

REFERAT Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 27-02-2019

Mødedato Onsdag d. 27. februar 2019 kl. 14:00

Mødested Udvalgslokale 398

Indholdsfortegnelse

Temadrøftelse om ligestilling.....	3
Plan for temadrøftelser.....	4
Politik for offentlige indkøb og udbud i Aarhus Kommune.....	5
Opsamling på studieturen.....	6
Forslag fra SF om virksomhedsmodellen ROYE ikke længere anvendes i Aarhus Kommune.....	7
Revision af Økonomisk Politik i Aarhus Kommune.....	9
Byrådskonference 2019 om turisme.....	11
Orientering om Brugermesse.....	12
Sager på vej.....	13
Eventuelt.....	14

Punkt 1: Temadrøftelse om ligestilling

Beslutning

Udvalget fik tre oplæg fra forvaltningen og drøftede temaet. Mette Bjerre, Louise Lindskrog og Mahad Yussuf deltager i planlægningen af et kommende temamøde omkring samme emne med eksterne deltagere. Steen Lee Mortensen fra MSO deltager i temadrøftelsen

Sagens forløb

27-02-2019 Økonomiudvalget

Udvalget fik tre oplæg fra forvaltningen og drøftede temaet. Mette Bjerre, Louise Lindskrog og Mahad Yussuf deltager i planlægningen af et kommende temamøde omkring samme emne med eksterne deltagere.

Bilag

Oplæg

Oplæg fra MSO om kønsudfordringerne

Oplæg MBU - Ligestilling i ledelse

Punkt 2: Plan for temadrøftelser

Beslutning

Udvalget drøftede punktet.

Sagens forløb

27-02-2019 Økonomiudvalget

Udvalget drøftede punktet.

Bilag

Valg af temaer i Økonomiudvalget

Invitation til byrådskonference om turisme 2019

Overblik fra drøftelse

Opsamling på Økonomiudvalgets valg af emner til temadrøftelser

Punkt 3: Politik for offentlige indkøb og udbud i Aarhus Kommune

19/004999

Beslutning

Udvalget kunne enstemmigt tiltræde indstillingen i overensstemmelse med Magistratens anbefaling. Mette Skautrup var forhindret i at deltage i udvalgets behandling af sagen. Vedtagelse af ny kommunal indkøbs- og udbudspolitik.

Resumé

Indkøb og Udbud i Borgmesterens Afdeling har udarbejdet et oplæg til en ny indkøbs- og udbudspolitik i Aarhus Kommune. Indkøbspolitikken skal sætte retningen for fremtidens indkøb i Aarhus Kommune, og danne grundlag for samarbejdet mellem indkøbsorganisationen, kommunens brugere, borgere og leverandører. Indkøbs- og udbudspolitikken omfatter indkøb af varer og ydelser samt gennemførelse af bygge- og anlægsopgaver.

Indstilling

Det indstilles:

At 1) Byrådet tiltræder den nye indkøbs- og udbudspolitik for Aarhus Kommune

Sagens forløb

04-02-2019 Magistraten

Fremsendes til Aarhus Byråd med bemærkning, at Magistraten i mødet den 4. februar 2019 anbefaler, at byrådet tiltræder Borgmesterens Afdelings indstilling af 31. januar 2019.

Rådmand Jette Skive, rådmand Bünyamin Simsek og Keld Hvalsø tog forbehold.

Rådmand Kristian Würtz var forhindret i at deltage i sagens behandling.

20-02-2019 Aarhus Byråd

Fremsendes til Økonomiudvalget til behandling i henhold til beslutning i byrådets møde den 20. februar 2019.

27-02-2019 Økonomiudvalget

Udvalget kunne enstemmigt tiltræde indstillingen i overensstemmelse med Magistratens anbefaling.

Mette Skautrup var forhindret i at deltage i udvalgets behandling af sagen.

06-03-2019 Aarhus Byråd

Tilbagesendes Borgmesterens Afdeling med bemærkning, at byrådet i sit møde den 6. marts 2019 har vedtaget Magistratens indstilling i overensstemmelse med erklæring fra Økonomiudvalget af 27. februar 2019.

Liberal Alliances byrådsgruppe kunne ikke tiltræde indstillingen.

Magistraten bemyndiges til at undvige indkøbsaftaler, hvis en rådmand bringer det ind.

Bilag

Indstilling

Bilag 1: Indkøbs- og udbudspolitik

Bilag 2: Forretningsgange for indkøb og udbud i Aarhus Kommune

Notat vedr. forslag fra EL om mafia og kommunens udbudspolitik

Ændringsforslag fra EL

Byrådsdebat

Udvalgserklæring

Notat til Økonomiudvalg

Foretrædebemærkninger del 1

Foretrædebemærkninger del 2

Punkt 4: Opsamling på studieturen

Beslutning

Udvalget evaluerede studieturen.

Sagens forløb

27-02-2019 Økonomiudvalget

Udvalget evaluerede studieturen.

Bilag

Rapport Økonomiudvalgets studietur til München

Punkt 5: Forslag fra SF om virksomhedsmodellen ROYE ikke længere anvendes i Aarhus Kommune

18/028943

Beslutning

Udvalget kunne enstemmigt tiltræde beslutningsforslaget i overensstemmelse med Magistratens anbefaling, som henholder sig til udtalelsen fra Borgmesterens Afdeling.

Økonomiudvalget ønsker at blive inddraget i det kommende arbejde med udviklingen af den nye forståelsesramme.

Byrådsforslag fra SF-Aarhus

Virksomhedsmodellen har haft sin tid

Beslutning: Virksomhedsmodellen ROYE anvendes ikke længere i Aarhus Kommune.

New Public Management (NPM) har i årtier været den mest udbredte ledelses- og styringstilgang i den offentlige sektor. Via strategisk ledelse samt fokus på mål og rammestyring skulle NPM skabe en bedre og billigere offentlig sektor. Men NPM er stødt på udfordringer. Et væld af kritikere påpeget, at målet om en bedre offentlig sektor ikke er blevet indfriet. Tværtimod. Engelske undersøgelser har fx vist at borgerne har fået mindre for mere med NPM.

Tiden er løbet fra NPM og det ensidige fokus på synlige og målbare resultater. Det kalder på forandringer i måden vi driver kommune på.

Siden 2007 har Aarhus anvendt virksomhedsmodellen ROYE (Ressourcer, Organisering, Ydelser og Effekt) som styringsredskab. ROYE er kraftigt inspireret af NPM, og modellen har derfor et for skrappt fokus på synlige og målbare effekter. Det skal vi gentænke. Kommunens kerneopgave er meget mere end målbare effekter. Vi skal skabe velfærd for aarhusianerne.

Vores kerneopgave er at støtte, hjælpe og fremme at århusianerne lever et godt liv. Og det liv skabes i fællesskab. Velfærd handler om mennesker og deres liv. Ikke om hvor mange ydelser kommunen har leveret af den ene eller anden salg til en række brugere. Om borgerne har et godt liv kan og skal ikke måles og vejes.

Derfor skal vi have en helt anden styringstænkning. Hvor der er fokus på offentlig innovation, og hvor vi mobiliserer medarbejdernes og borgernes ressourcer i langt større omfang.

Direktørgruppen har forsøgt at gentænke ROYE og øge fokus på effekten, men nogle gange er det bedre med en ny start. En afskaffelse af ROYE sender et tydeligt signal om at meget af det der ikke kan tælles tæller og og efterlader rum til andre styringstilgange.

En partileder på Christiansborg sagde for nyligt "Mere ledelse. Mindre styring. Samarbejde med medarbejderne. Mindre proces. Bedre resultater. Større frihed og tillid til, at de ansatte selv kan indfri dem." En afskaffelse af ROYE bør ikke føre til nu store og tidskrævende processer om hvad der kan sættes i stedet for, men i stedet til overvejelser og beslutninger om hvor der kan skæres ned på målinger, målsætninger, detailstyring og overdreven styring af medarbejdernes tid.

Stillet af Jan Ravn Christensen, Mette Bjerre og Thomas Medom (Ordfører på sagen)

Sagens forløb

06-06-2018 Aarhus Byråd

Sagens behandling blev udsat i byrådets møde den 6. juni 2018.

20-06-2018 Aarhus Byråd

Sagens behandling blev udsat i byrådets møde den 20. juni 2018.

22-08-2018 Aarhus Byråd

Fremsendes til Borgmesterens Afdeling til udtalelse, jf. byrådets vedtagelse i mødet den 22. august 2018 om magistratsbehandling af forslaget.

Sagen bedes tilbagesendt byrådet via Magistraten.

17-01-2019 Borgmesterens Afdeling

Konklusion

Borgmesterens Afdeling anbefaler, at virksomhedsmodellen ROYE ikke længere anvendes, men erstattes af en ny forståelsesramme, som udvikles i den kommende tid med ligeværdig deltagelse af mange forskellige fagligheder.

Virksomhedsmodellen har hidtil været et af redskaberne i den kommunale 'værktøjskasse'. Den har været med til at give et fælles sprog og en fælles struktur på overvejelser om udvikling af den kommunale praksis. Den sætter fokus på, at målet med kommunens aktiviteter er at opnå effekt/værdi for borgerne. Virksomhedsmodellen (eller ROYE-modellen) er dog samtidig af mange – med rette eller urette – blevet forbundet med NPM og mål- og kontrol-tyranni. Nogle oplever, at modellen har understøttet en kultur, hvor "nogle" måler og kontrollerer andre, og i mindre grad har været oplevet som en relevant forståelsesramme for den enkelte decentrale institutionsleders eller medarbejders daglige arbejde med at sikre effekt for og med borgeren.

Arbejdet med fælles Aarhusmål, Kommune Forfra, Leder- og medarbejderroller mv. har givet nye dimensioner i beskrivelsen af, hvordan vi i fællesskab skal arbejde med værdi for og med borgerne i Aarhus Kommune. Det har samtidig tydeliggjort behovet for at skabe værdi for borgerne og samfundet på helt nye måder gennem innovation og samskabelse.

Senest har Ledelseskommisionens arbejde sat fokus på ledelsen af udviklingen af kerneopgaverne, og herunder at skabe resultater gennem dialog med medarbejderne og mere fokus på borgernes oplevelser og ønsker. Evidens og data om effekten af kerneopgaven skal give fokus på resultater fremfor proces- og dokumentationskrav. Der skal i højere grad fokuseres på at understøtte det enkelte hjemmeplejeteam eller den enkelte lærer i at skabe værdi for og med borgeren, og i mindre grad på hvordan værdien kan dokumenteres og målopfyldelsen kontrolleres.

Det vurderes, at der er brug for at signalere et tydeligt skift. Det foreslås derfor at, virksomhedsmodellen i den hidtidige form ikke videreføres.

I stedet foreslås det at reformulere elementerne fra modellen til at danne en ny fælles forståelsesramme – et fælles sprog – der tager højde for ovenstående. Det væsentlige er at have en ramme for at drøfte, hvordan ledere og medarbejdere i Aarhus Kommune skaber værdi sammen med og for borgerne. Rammen bør både understøtte den enkelte medarbejders arbejde tæt på borgeren, samarbejdet på tværs mellem forskellige fagligheder og det tværgående samarbejde. Det gælder uanset valg af ramme, at det er spørgsmål, der løbende bør overvejes som led i udviklingen af Aarhus Kommune. Arbejdet med at sikre en ny fælles forståelsesramme bør forankres bredt i organisationen, og med ligeværdig deltagelse af mange forskellige fagligheder.

Direktørgruppen har tilrettelagt en konference med temaet "Værdi for – og med – borgerne" i foråret 2019. Efterfølgende forventes Borgmesterens Afdeling i tæt samarbejde med Direktørgruppen at fremsende en indstilling til Byrådet om det videre arbejde med at udvikle ledelse og styring i Aarhus Kommune – med det mål at sikre fokus på at skabe værdi for borgerne og samfundet.

21-01-2019 Magistraten

Tilbagesendes Aarhus Byråd under henvisning til Borgmesterens Afdelings udtalelse af 17. januar 2019, som Magistraten kan henholde sig til.

Camilla Fabricius var forhindret i at deltage i sagens behandling.

30-01-2019 Aarhus Byråd

Fremsendes til Økonomiudvalget til behandling i henhold til beslutning i byrådets møde den 30. januar 2019.

27-02-2019 Økonomiudvalget

Udvalget kunne enstemmigt tiltræde beslutningsforslaget i overensstemmelse med Magistratens anbefaling, som henholder sig til udtalelsen fra Borgmesterens Afdeling.

Økonomiudvalget ønsker at blive inddraget i det kommende arbejde med udviklingen af den nye forståelsesramme.

06-03-2019 Aarhus Byråd

Tilbagesendes Borgmesterens Afdeling med bemærkning, at byrådet i sit møde den 6. marts 2019 har vedtaget Magistratens indstilling i overensstemmelse med erklæring fra Økonomiudvalget af 27. februar 2019.

Bilag

Beslutningsforslag

Udtalelse MBA

Bilag 1: Programskitse for seminar -Værdi for og med borgerne

Byrådsdebat

Udvalgserklæring

Notat fra BA 11.02.2019

Punkt 6: Revision af Økonomisk Politik i Aarhus Kommune

18/025679

Beslutning

Camilla Fabricius, Louise Lindskrog, Anders Winnerskjold, Mahad Yussuf, Theresa Blegvad og Mette Skautrup kunne tiltræde indstillingen i overensstemmelse med Magistratens anbefaling med den bemærkning, at finansieringsbidraget fastlægges til 0,75% og at nuværende udsvingsgrænser for opsparing/gæld på de decentraliserede områder halveres, gældende fra og med Regnskab 2019. jf. vedlagte bilag fra Borgmesterens Afdeling af 25. februar 2019

Mette Bjerre tog forbehold.

Den økonomiske politik definerer de overordnede økonomiske styringsmål og styringsprincipper i Aarhus Kommune.

Resumé

Den økonomiske politik tydeliggør retning og opstiller pejlemærker for økonomistyringen, og den har som overordnet mål at medvirke til, at de kommunale indtægter anvendes på en måde, der sikrer størst mulig værdi for borgerne. Herunder, at der skabes et økonomisk råderum til tværgående prioritering, og at den er med til at understøtte bevidste politiske prioriteringer.

Som et nyt element i den økonomiske politik foreslås indført et årligt finansieringsbidrag til budgetmodellerne på 1 % af de samlede decentrale rammer. Det sker for at sikre, at der på de store serviceområder kan opretholdes samme serviceniveau, selvom målgrupperne vokser i antal.

Måltallet for effektiviseringer fortsætter med at være 1 % af de samlede decentraliserede rammer, og gevinsterne herfra bidrager til finansieringen af finansieringsbidraget.

Teknik og Miljø sektorer på det skattefinansierede område foreslås reduceret i antal af hensyn til forenkling og tværgående overblik, og det særlige fokus på disponeringen af den decentrale opsparing vil også fremadrettet blive prioriteret.

Transparens og forenkling bliver et selvstændigt punkt i den økonomiske politik.

Indstilling

At 1) der indføres et årligt finansieringsbidrag til budgetmodellerne på 1 % af de samlede decentraliserede rammer. Finansieringsbidraget opkræves for 2 år ad gangen, 1. og 3. år i en byrådsperiode.

At 2) mulighederne for opsparing / gæld på de decentraliserede områder fastholdes, samtidig med at der sikres politisk fokus på anvendelsen af opsparingen ved behandlingen af regnskaber og budgetter. Alternativt kan mulighederne for opsparing / gæld indsnævres.

At 3) der udarbejdes en beskrivelse af de nuværende budgetmodeller, herunder en sammenligning af omfang, reguleringsmekanismer mv., inddragelse af socioøkonomisk udvikling, samt en sammenligning med andre kommuner, såsom 6-byerne. Der vises forskellige scenarier for den økonomiske udvikling, hvis hhv. større eller mindre dele af kommunens udgiftsområder bliver omfattet af budgetmodeller. Resultaterne afleveres til Byrådet forud for budgetlægningen for 2020.

At 4) Byrådet med ovenstående ændringer godkender det samlede forslag til revideret økonomisk politik for Aarhus Kommune, som beskrevet i bilag 1.

Sagens forløb

04-02-2019 Magistraten

Fremsendes til Aarhus Byråd med bemærkning, at Magistraten i mødet den 4. februar 2019 anbefaler, at byrådet tiltræder Borgmesterens Afdelings indstilling af 25. januar 2019.

Rådmand Jette Skive tog forbehold med hensyn til finansieringsbidrag.

Rådmand Thomas Medom tog forbehold med hensyn til:

- størrelsen af finansieringsbidrag, som bør reduceres
- ønske om reducerede udsvingsgrænser for opsparing som følge af økonomisk vækst
- strategisk beslutning om at gå efter en skattestigning

Rådmand Bünyamin Simsek, Mette Skautrup og Keld Hvalsø tog forbehold.

Rådmand Kristian Würtz var forhindret i at deltage i sagens behandling.

20-02-2019 Aarhus Byråd

Fremsendes til Økonomiudvalget til behandling i henhold til beslutning i byrådets møde den 20. februar 2019.

27-02-2019 Økonomiudvalget

Camilla Fabricius, Louise Linds-krog, Anders Winnerskjold, Mahad Yussuf, Theresa Blegvad og Mette Skautrup kunne tiltræde indstillingen i overensstemmelse med Magistratens anbefaling med den bemærkning, at finansieringsbidraget fastlægges til 0,75% og at nuværende udsvingsgrænser for opsparing/gæld på de decentraliserede områder halveres, gældende fra og med Regnskab 2019. jf. vedlagte bilag fra Borgmesterens Afdeling af 25. februar 2019

Mette Bjerre tog forbehold.

06-03-2019 Aarhus Byråd

Tilbagesendes Borgmesterens Afdeling med bemærkning, at byrådet i sit møde den 6. marts 2019 har vedtaget Magistratens indstilling i overensstemmelse med erklæring fra Økonomiudvalget af 27. februar 2019.

Socialistisk Folkepartis byrådsgruppe tog forbehold At 1.

Enhedslisten De Rød-Grønnes og Dansk Folkepartis byrådsgrupper kunne ikke tiltræde At 1.

Liberal Alliances byrådsgruppe kunne ikke tiltræde indstillingen.

Borgmesterens Afdeling udarbejder notat.

Bilag

Indstilling

Bilag 1: Økonomisk politik for Aarhus Kommune

Byrådsdebat

Udvalgserklæring

Notat, BA, 22.02.2019

Notat BA, 25.02.2019

Punkt 7: Byrådskonference 2019 om turisme

Beslutning

Udvalget udpegede Theresa Blegvad og Mahad Yussuf til på turismekonferencen at bidrage med programpunktet fra Aarhus Kommune.

Business Region Aarhus afholder byrådskonference om turisme d. 7. marts.

Formålet med konferencen er at give Byrådene i Business Region Aarhus information om ny lov om turisme, inspiration fra udlandet om destinationsudvikling og at byrådene drøfter lokale prioriteringer ift. turismeudviklingen.

Aarhus Byråd skal bidrage med et programpunkt til konferencen. Punktet formuleres som et spørgsmål, der fokuserer på udfordringer og prioriteringer ift. turismeudviklingen i kommunen. I den forbindelse skal der udpeges et byrådsmedlem, som uddyber punktet. (3-5 min.)

Sagens forløb

27-02-2019 Økonomiudvalget

Udvalget udpegede Theresa Blegvad og Mahad Yussuf til på turismekonferencen at bidrage med programpunktet fra Aarhus Kommune.

Bilag

Invitation

Turismens økonomiske betydning i Business Region Aarhus 2016

Baggrund - til Byrådene

Punkt 8: Orientering om Brugermesse

Beslutning

Der var ingen bemærkninger.

Fælles Service afholder brugermesse i Rådhushallen 28. februar kl. 10.00-15.00. Målgruppen er medarbejdere og ledere, der bruger Fælles Service, men Byrådets/ Økonomiudvalgets medlemmer er naturligvis meget velkomne til at kigge forbi. Invitation vedhæftet.

Sagens forløb

27-02-2019 Økonomiudvalget

Der var ingen bemærkninger.

Bilag

Program: brugermesse i rådhushallen

Punkt 9: Sager på vej

Beslutning

Der var ingen bemærkninger.

Sagens forløb

27-02-2019 Økonomiudvalget

Der var ingen bemærkninger.

Bilag

Liste over sager på vej fra BA til byrådet

Punkt 10: Eventuelt

Beslutning

Udvalget spurgte ind til udvalgsmedlemmers deltagelse i arrangementer.
Eventuelt

Sagens forløb

27-02-2019 Økonomiudvalget

Udvalget spurgte ind til udvalgsmedlemmers deltagelse i arrangementer.