

REFERAT Magistraten d. 05-03-2024

Mødedato Tirsdag d. 05. marts 2024 kl. 08:30

Mødested Udvalgsværelse 285

Indholdsfortegnelse

Referat fra Magistratens møde den 27. februar 2024.....	3
Lånoptag til syv boligafdelinger med ældre- og plejeboliger.....	4
Svar på forslag fra RV og DD om bekæmpelse af vejstøj.....	5
Svar på forslag fra DD og EL om oprettelse af parkeringsfond.....	7
Forlængede frihedsgrader på skoleområdet i 2024/2025.....	9
Eventuelt.....	10

Punkt 1: Referat fra Magistratens møde den 27. februar 2024

EMN-2023-016403

Beslutninger

Godkendt.

Lone Hindø var forhindret i at deltage i sagens behandling.

.

Bilag

Referat fra Magistratens møde den 27. februar 2024

Punkt 2: Lånoptag til syv boligafdelinger med ældre- og plejeboliger

EMN-2024-024068

Beslutninger

Fremsendes til Aarhus Byråd med bemærkning, at Magistraten i mødet den 5. marts 2024 anbefaler, at byrådet tiltræder Magistratsafdelingen for Teknik og Miljø's indstilling af 26. februar 2024.

Lone Hindø var forhindret i at deltage i sagens behandling.

Resume

Aarhus Byråd vedtog den 25. maj 2022 en bemyndigelse til Sundhed og Omsorg vedrørende godkendelse af mindre lån hos Kommunekredit til almene pleje- og ældreboliger under MSO og MSB. I forbindelse med anmodning om oprettelse af to konkrete lån har Kommunekredit imidlertid meddelt, at man ikke accepterer en bemyndigelse til optagelse af lån. På den baggrund er der behov for en konkret byrådsgodkendelse af de to lån samt fem andre lån, hvor renoveringsarbejde er igangsat i henhold til bemyndigelsen.

Lånefinansieringen medfører, at beboernes husleje stiger med henblik på at dække låneydelserne. Den afledte huslejestigning i de syv afdelinger er godkendt af beboerne på afdelingsmøder.

I forlængelse af tilbagemeldingen fra Kommunekredit har Aarhus Ejendomme i samarbejde med Borgmesterens Afdeling tilrettelagt en proces, så fremtidig brug af bemyndigelsen og efterfølgende konkret godkendelse i Byrådet af lånoptag kan ske som en del af de faste budget- og regnskabsindstillinger.

Beslutningspunkter

Det indstilles:

At 1) Aarhus Ejendomme bemyndiges til at optage syv lån på i alt 17.622.000 kr. inkl. moms i Kommunekredit til finansiering af forskellige renoveringsopgaver.

Borgmesterens Afdelings påtegning

Fremsendes til Magistraten. Borgmesterens Afdeling har ingen bemærkninger til indstillingen.

Bilag

Indstilling

Punkt 3: Svar på forslag fra RV og DD om bekæmpelse af vejstøj

EMN-2023-015937

Beslutninger

Fremsendes til Aarhus Byråd med bemærkning, at Magistraten i mødet den 5. marts 2024 anbefaler, at byrådet tiltræder Magistratsafdelingen for Teknik og Miljø's indstilling af 26. februar 2024.

Lone Hindø var forhindret i at deltage i sagens behandling.

BESLUTNINGSFORSLAG FRA RV OG DD

For mange aarhusianere er den susende lyd af vejstøj velkendt. Om du bor nord eller syd. Øst eller vest. Eller midt i det hele. Motorveje, ringveje, ringgade og hovedindfaldsveje. Vejstøjen er alt omsluttende i store dele af Aarhus Kommune. Og i takt med at Aarhus udbygges, øges vejstøjen og flere kommer til at bo tættere på støjende veje.

Det er ikke uproblematisk. Vedvarende eksponering af vejstøj er nemlig blevet knyttet til en række alvorlige sundhedsproblemer og forringer aarhusianernes livskvalitet.

Bekæmpelsen af vejstøj i Aarhus bør derfor intensiveres. Støjen skal ned og ambitionsniveauet skal op.

Derfor foreslår Radikale Venstre og Danmarksdemokraterne, at bekæmpelse af vejstøj i Aarhus tager udgangspunkt i disse fem emner:

1) Sundhed i fokus.

a) Det foreslås, at sundhedskonsekvenser af vejstøj danner grundlaget for Aarhus Kommunes indsats mod vejstøj.

2) Bekæmpelse af vejstøj ved eksisterende boligbebyggelse.

a) Det foreslås, at der udarbejdes en model med udgangspunkt i sundhed, hvor der afsættes støjpuljemidler til støjafskærmende foranstaltninger og støjisolering af stærkt støjbelastede boliger langs det eksisterende kommunale vejnet.

3) Bekæmpelse af vejstøj ved nye boligområder mv.

a) Det foreslås, at grænseværdierne for vejstøj i nye lokalplaner reduceres således, at kravene til støjafskærmning ved nyt boligbyggeri øges.

4) Bekæmpelse af vejstøj ved etablering eller udvidelse af veje.

a) Det foreslås, at kravene til støjbekæmpelse ved nyanlæggelse eller udvidelse af veje i Aarhus Kommune skærpes.

1) Sundhed i fokus

WHO har i 2018 udsendt en rapport, som samler den hidtidige viden om helbredseffekter og gener fra de forskellige typer af støj – herunder vejstøj. WHO vurderer, at støj er det andet største miljøproblem i EU – kun overgået af luftforurening. Kræftens Bekæmpelse har for Miljøstyrelsen i 2021 udarbejdet et notat, der opdaterer den eksisterende viden om vejstøjs sundhedsskadelige effekter. I overensstemmelse med WHO-rapporten i 2018 vurderer Kræftens Bekæmpelse, at der fortsat er høj evidens for at konkludere en sammenhæng mellem vejtrafikstøj og risiko for IHD (Ischemic Heart Disease). Kræftens Bekæmpelse finder, at evidensen for vejtrafikstøj som risikofaktor for slagtilfælde, type 2 diabetes og død som følge af hjertekarsygdom er øget væsentligt siden WHO-evalueringen i 2018.

Vejstøjen fører dermed til en forringelse af vores livskvalitet og øger risikoen for kroniske sygdomme.

Samfundsøkonomisk er det derfor stærkt problematisk, at mange aarhusianere er udsat for vedvarende vejstøj.

Aarhus Kommunes indsats mod vejtrafikstøj skal tage afsæt i de lovbestemte støjhandlingsplaner. Den seneste støjhandlingsplan i Aarhus er fra 2018. På trods af, at sundhed og vejstøj er uløseligt forbundet, så er sundhedsperspektivet ikke nævnt med ét eneste ord i den eksisterende støjhandlingsplan.

RV og DD foreslår derfor, at sundhedskonsekvenser af vejstøj danner grundlaget for Aarhus Kommunes indsats mod vejstøj.

2) Bekæmpelse af vejstøj ved eksisterende bebyggelse

For mange aarhusianerne er vejstøjen kommet snigende gennem mange år i takt med kommunens massive vækst. Derfor er der i dag rigtig mange boliger, som er udsat for vejstøj, og som er bygget i en tid, hvor man ikke tog højde for vejstøjen.

Ifølge Støjhandlingsplan 2018, så er der 48.000 boliger i Aarhus Kommune, som har et støjniveau på facaden, der overstiger grænseværdien for nybyggeri på 58 dB. Ca. 8.000 af disse boliger har et støjniveau over 68 dB, som er grænsen for, hvor et flertal af befolkningen føler sig stærkt støjbelastet. Behovet for en indsats ved eksisterende bebyggelse er derfor stort.

Kommunalfuldmagten sætter ifølge Teknik og Miljø begrænsninger på mulighederne for at lave støjtiltag i Aarhus Kommune.

Et fokus på sundhed og sygdomsforebyggende tiltag anses for at være et sagligt kommunalt hensyn, som kan begrunde, at kommunen finansierer sygdomsforebyggende foranstaltninger. Det er således muligt for Aarhus Kommune at finansiere støjskærmende foranstaltninger ved eksisterende veje med hjemmel i kommunalfuldmagtens regler med udgangspunkt i sundhedsperspektivet.

Støjreducerende tiltag kan være en bekostelig affære og derfor er det vigtigt, at der dannes et solidt vidensgrundlag, som kan benyttes til at sikre, at midler til støjbekæmpelse bruges bedst muligt.

RV og DD foreslår derfor, at Teknik og Miljø udarbejder en model, hvortil byrådet kan afsætte støjpuljemidler til støjafskærmende foranstaltninger langs det eksisterende kommunale vejnet, udformet som en tilskudsordning for at skaffe

størst støjbegrænsende effekt per investeret krone.

Aarhus Kommune kan med fordel søge inspiration hos andre kommuner og styrelser. Herudover bør der foretages en konkret juridisk vurdering af modellens lovlighed.

Teknik og Miljø anmodes herudover om at komme med andre bud på mulighederne for at reducere støjbelastningen ved eksisterende bebyggelse ved at ændre kravene i kommuneplanens rammer.

3) Bekæmpelse af vejstøj ved ny bebyggelse

Mens det for eksisterende boligbebyggelse kan være svært at stille krav og lave løsninger for bekæmpelse af vejstøj, så er det noget nemmere ved lokalplanlægning for nye boligområder. I dag stilles der en række krav for at undgå, at ny bebyggelse udsættes for vejstøj. Disse krav tager dog udgangspunkt i høje støjgrænser.

De vejledende grænseværdier for boligområder, børnehaver, vuggestuer, skoler, plejehjem, hospitaler, kolonihaver, udendørs opholdsarealer og parker i forbindelse med nybyggeri er i dag 58 dB. For rekreative områder i det åbne land, sommerhusområder, campingpladser og lignende er grænseværdien for vejstøj kun 53 dB.

De vejledende grænseværdier er fastlagt af Miljøstyrelsen, men kommunen kan med kommuneplanen selv regulere hvilke grænseværdier, som man ønsker at operere efter. WHO har i sin rapport "Environmental Noise Guidelines for the European Region" (2018) en anbefaling om, at støj fra vejtrafik holdes under et niveau på 53 dB.

RV og DD foreslår derfor, at grænseværdien sænkes fra 58 dB. Teknik og Miljø anmodes om at beskrive de potentielle økonomiske og byplanmæssige konsekvenser ved at justere grænseværdierne til 53 dB samt ved en mindre nedjustering til eksempelvis 56 dB.

Ved at sænke grænseværdierne ved nye lokalplaner øges kravene til støjafskærmning ved ny bebyggelse herunder også for områdets udendørsarealer.

4) Bekæmpelse af vejstøj ved etablering eller udvidelse af veje

Med kommuneplanen er der krav om støjbekæmpelse, som gør sig gældende i forbindelse med etablering og udvidelse af veje i Aarhus.

RV og DD foreslår, at disse krav skærpes for at øge kravene til etablering af støjafskærmende foranstaltninger i forbindelse med boliger, som med etableringen af vejen eller i forbindelse med udvidelsen, bliver påvirket af øget vejstøj. Det foreslås derfor konkret, at rammebestemmelserne vedr. støj i kommuneplanen revideres. I den forbindelse ønskes det også belyst, hvordan jord fra vejanlæg eller andre projekter kan bruges som jordvolde til støjværn. Teknik og Miljø bedes beskrive de økonomiske og byplanmæssige konsekvenser.

IDSTILLING FRA MAGISTRATSAFDELINGEN FOR TEKNIK OG MILJØ

Svar på indstilling fra RV og DD om bekæmpelse af vejstøj

Resume

Indstillingen besvarer beslutningsforslag fra Radikale Venstre og Danmarksdemokraterne om bekæmpelse af vejstøj.

Forslaget fremsætter ønske om at støjbekæmpelse i højere grad tager udgangspunkt i sundhedskonsekvenser samt at der stilles højere krav til støjbekæmpelse.

Under byrådsbehandlingen var der bred enighed om, at støj er et voksende problem som der bør gøres mere ved. I forlængelse heraf blev sammenhængen til den kommende støjhandlingsplan drøftet og det blev konkluderet, at beslutningsforslaget belyses og følger støjhandlingsplanen..

Beslutningspunkter

Det indstilles:

At 1) forslaget indgår i det videre arbejde med implementering af støjhandlingsplan 2024.

Borgmesterens Afdelings påtegning

Fremsendes til Magistraten. Borgmesterens Afdeling har ingen bemærkninger til indstillingen.

Sagsforløb

Udvalg: Aarhus Byråd

Dato: 20-12-2023

Punktnummer: 23

Fremsendes til Magistratsafdelingen for Teknik og Miljø med henblik på udarbejdelse af en indstilling, jf. byrådets vedtagelse i mødet den 20. december 2023 om magistratsbehandling af forslaget.

Sagen bedes tilbagesendt byrådet via Magistraten.

Bilag

Indstilling

Bilag 1: Beslutningsforslag

Byrådsdebat 20.12.2023

Punkt 4: Svar på forslag fra DD og EL om oprettelse af parkeringsfond

EMN-2023-013766

Beslutninger

Fremsendes til Aarhus Byråd med bemærkning, at Magistraten i mødet den 5. marts 2024 anbefaler, at byrådet tiltræder Magistratsafdelingen for Teknik og Miljøs indstilling af 27. februar 2024.

Lone Hindø var forhindret i at deltage i sagens behandling.

BESLUTNINGSFORSLAG FRA DD OG EL

Med Parkeringspolitik 2018 gik byrådet væk fra et minimumskrav for antallet af parkeringspladser over til et maksimumskrav for antallet af parkeringspladser ved nybyggeri.

Herved øgedes bygherrernes indtjening ved byggerier betydeligt, mens trafikbelastningen på veje og parkering i lokalområdet øges.

Med parkeringspolitikken blev der indført en vejledende parkeringsnorm ved alle nybyggerier. Konsekvensen af maksimumskrav og mange dispensationer fra de vejledende normer har vist sig at medføre en øget trafikbelastning af det omgivende kvarter og ikke, som intentionen med de nye regler var, at beboerne undlader at have bil.

Det er mere reglen end undtagelsen at bygherrer bygger mange boliger, meget tæt, med et minimum af friarealer på terræn og uden at afsætte plads til parkering på hverken terræn eller i nedgravet P -kælder. Dispensation fra P-normen opnås nemt i både byggesager og lokalplaner.

Men parkeringsproblemet overføres herved til de omkringliggende matrikler udenfor nybyggeriet.

Det ses som et pres på de i forvejen begrænsede offentlige p-pladser i Midtbyen. Der er årelange ventetider for beboerne på et abonnement på parkering i P-husene. I gaderne med betalingsparkering og beboerlicens er der timelange cirkulerende kørsel for at finde en plads til bilen, der er betalt parkering for. Med belastning af miljøet til følge.

Ved de offentlige høringer af lokalplaner, kommer der ofte høringssvar fra borgere som spørger: Hvor er parkeringspladserne? Eller borgere, som bemærker, at de omgivende eller nabogader i forvejen er belastet med parkering og vil blive yderligere belastet.

Hver gang bliver de mange høringsbidrag af forvaltning og byråd blot fejlet af banen med henvisning til parkeringspolitikken og at normerne er vejledende.

Danmarksdemokraterne og Enhedslisten ønsker med dette forslag at opnå, at beboere og erhvervsdrivende - i lokalplaner og i byggesager - sikres parkeringsmuligheder

Vi anerkender, at parkering på matriklen ikke altid vil være muligt, men de bygherrer, som tjener styrtende på at bygge boliger og erhverv i Aarhus, bør bidrage økonomisk til parkering andetsteds og til udbygning af den kollektive trafik.

Derfor foreslår Danmarksdemokraterne og Enhedslisten at

- 1) Aarhus Kommune opretter en parkeringsfond, som bygherre skal indbetale til, hvis der ikke etableres tilstrækkelig parkering i forbindelse med nybyggeri
- 2) der indføres en minimumsnorm til parkering ved byggeri
- 3) oprettelse af p-fonden indarbejdes som en del af den kommende grønne mobilitetsplan, hvor der også udarbejdes en undersøgelse af parkeringsbehovet hos beboere og erhvervsdrivende

Baggrund

Kommunerne har mulighed for at oprette en p-fond, som private bygherre skal betale til, hvis bygherre ikke har mulighed for at oprette parkeringspladser inde på egen grund i forbindelse med en byggesag. På den måde kan kommunerne få finansiering til at etablere eller købe parkeringspladser og udbygge den offentlig transport som kompensation.

Mange kommuner har en parkeringsfond, mens Aarhus Byråd i 2005 valgte at nedlægge kommunens parkeringsfond.

Argumentet var, at det ikke fysisk var muligt at anlægge flere pladser, og der var dermed intet at bruge midlerne på. Tiden har vist, at dette ikke er sandt.

Der er siden 2005 bygget og planlagt mange offentlige og især private parkeringshuse / -kældre. I Midtbyen såvel som udenfor Midtbyen. Den teknologiske udvikling har desuden givet nye løsninger for parkeringsanlæg, som man ikke kendte i 2005.

Erfaringer fra København siger, at der kan skaffes tilstrækkelig parkering ved at kommunen køber sig ind i de private P-huse /kældre. Erfaringer fra København viser også, at er den offentlig transport tilstrækkelig tilgængelig og cykelmulighederne optimale, bruger beboerne i den indre by ikke deres bil i dagligdagen, men alene til at køre i sommerhus etc. i weekender og ferier.

I takt med at Aarhus Midtby i stigende grad gøres utilgængelig for biler, er det desuden nødvendigt at etablere ”park og ride” og parkering ved indfaldsvejene udenfor Ringgaden / Ringvejen, som beboere i Midtbyen såvel som gæster udefra kan benytte.

Etablering af P huse, køb af pladser på eksisterende, udbygning af offentlig transport og af cykelstierne skal finansieres. Det er rimeligt, at de bygherrer, der med deres byggerier tjener på dispensationer fra at bygge P pladser, skal bidrage til afhjælpe de problemer deres byggerier skaber for sammenhængskraften og miljøet.

Derfor giver det mening at genoplive parkeringsfonden.

De lovgivningsmæssige rammer for kommunernes muligheder for at benytte midler fra parkeringsfonden er imidlertid snævre. Derfor skal de juridiske rammer afdækkes yderligere og lovgivningen bør om nødvendigt udfordres for at leve op til de aktuelle parkeringsbehov i 2023.

Danmarksdemokraterne og Enhedslisten finder det, i det hele taget, rimeligt at bygherrer giver mere tilbage til Aarhus i forbindelse med byudvikling.

Herunder hører også at betale ind til den nødvendige infrastruktur.

Kravene i parkeringspolitikken bør derfor ændres til et minimumskrav til antallet af p-pladser, med en mulighed for at slippe for kravet mod indbetaling til en p-fond.

Aarhus d. 30. oktober 2023

Jakob Søgaard Clausen (DD)

Solveig Munk (EL)

INDSTILLING FRA MAGISTRATSAFDELINGEN FOR TEKNIK OG MILJØ

Svar på forslag fra DD og EL om oprettelse af parkeringsfond

Resume

Den 22. november 2023 behandlede byrådet forslag fra Danmarksdemokraterne og Enhedslisten om ”Oprettelse af parkeringsfond”. Forslaget blev sendt til besvarelse i Teknik og Miljø.

I forbindelse med byrådets vedtagelse af parkeringspolitik 2005 vedtog byrådet samtidigt at afvikle kommunens parkeringsfond. Erfaringer viste at det var svært at finde plads i byens rum til at anvende de indbetalte midler i overensstemmelse i overensstemmelse med de nationale regler for kommunale parkeringsfonde og kommunens egen parkeringspolitik.

De nationale regler for kommunernes mulighed for oprettelse af kommunale parkeringsfonde er ikke ændret siden 1994. Teknik og Miljø foreslår, at man under arbejdet med den grønne mobilitetsplan arbejder med forslaget og nærmere afdækker muligheden for, at man på nationalt niveau opdaterer reglerne således, at de i større grad kan anvendes i planlægningen af mobilitetssystemet i Aarhus.

Beslutningspunkter

Det indstilles:

At 1) forslaget behandles nærmere i forbindelse med grøn mobilitetsplan

At 2) Teknik og Miljø arbejder for at få ændret de eksisterende regler på nationalt niveau med opdatering af cirkulæret således, at det i større grad kan anvendes i planlægningen af mobilitetssystemet i Aarhus.

Borgmesterens Afdelings påtegning

Fremsendes til Magistraten. Borgmesterens Afdeling har ingen bemærkninger til indstillingen.

Sagsforløb

Udvalg: Aarhus Byråd

Dato: 08-11-2023

Punktnummer:

Sagens behandling blev udsat i byrådets møde den 8. november 2023.

Udvalg: Aarhus Byråd

Dato: 22-11-2023

Punktnummer: 4

Fremsendes til Magistratsafdelingen for Teknik og Miljø med henblik på udarbejdelse af en indstilling, jf. byrådets vedtagelse i mødet den 22. november 2023 om magistratsbehandling af forslaget.

Sagen bedes tilbagesendt byrådet via Magistraten.

Bilag

Indstilling

Bilag 1: beslutningsforslag

Byrådsdebat 22.11.2023

Punkt 5: Forlængede frihedsgrader på skoleområdet i 2024/2025

EMN-2024-023767

Beslutninger

Fremsendes til Aarhus Byråd med bemærkning, at Magistraten i mødet den 5. marts 2024 anbefaler, at byrådet tiltræder Magistratsafdelingen for Børn og Unges indstilling af 20. februar 2024.

Lone Hindø var forhindret i at deltage i sagens behandling.

Resume

Der er i november 2023 indgået en national politisk aftale om forlængelse af de udvidede frihedsgrader på skoleområdet, så de også gælder i det kommende skoleår.

Med denne indstilling foreslås det, at byrådet tager stilling til den frihedsgrad, som kræver byrådets vedtagelse. Det foreslås således, at byrådet atter delegerer til skolerne at beslutte, om de vil benytte muligheden for at afkorte skoleugen ved at konvertere hele eller dele af den understøttende undervisning til bl.a. to-voksenordninger.

Fleksibiliteten og friheden skal give skolerne fortsat mulighed for at tilrettelægge skoledagen og prioritere de indsatser, som giver fagligt og pædagogisk mening lokalt.

Det udvidede råderum ligger i forlængelse af Aarhus-kompassets tilgang om, at styring i højere grad skal fremme frihed under ansvar og værdi for borgerne.

Beslutningspunkter

Det indstilles:

At 1) det delegeres til skolerne i skoleåret 2024/25 at beslutte, om de vil benytte muligheden for at konvertere al understøttende undervisning til andre aktiviteter, der indebærer et tilsvarende personaleforbrug i undervisningen.

Borgmesterens Afdelings påtegning

Fremsendes til Magistraten. Borgmesterens Afdeling har ingen bemærkninger til indstillingen.

Bilag

Indstilling

Punkt 6: Eventuelt

Beslutninger

Borgmester Jacob Bundsgaard orienterede om kommende forhandlinger om kommunernes økonomi for 2025.

Borgmester Jacob Bundsgaard orienterede om status på Ukraine-indsats.

Rådmand Christian Budde orienterede om kommende personalesag indenfor Magistratsafdelingen for Sundhed og Omsorg.

Lone Hindø var forhindret i at deltage i sagens behandling.